



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

258
16.02.2015

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului*, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Bp. 396/2014). PLxGT

2015

I. Principalele reglementări

Obiectul de reglementare al inițiativei legislative îl constituie modificarea *Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în principal, în sensul:

- acordării aceluiași statut, aceluiași atribuții, drepturi și obligații adjuncților Avocatului Poporului, precum cele ale Avocatului Poporului;
- reducerii vechimii în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior necesară pentru ocuparea funcției de Avocat al Poporului, respectiv adjunct al acestuia, de la 18 ani (cât este în prezent conform condițiilor de numire prevăzute pentru judecători la Curtea Constituțională potrivit art. 61 alin. (3) din *Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare*) la 10 ani;
- alegerii Avocatului Poporului și a adjuncților săi de către Camerele reunite ale Parlamentului prin vot secret preferențial care va determina primul plasat dintr-o listă cu 5 nominalizări în funcție de numărul de puncte obținut, următorii clasăți fiind declarați adjuncți;

- modificării condițiilor încetării înainte de termen a mandatelor Avocatului Poporului și adjuncților săi, asigurării interimatului și revocării din funcție a acestora;
- îndeplinirii de către adjuncții Avocatului Poporului a atribuțiilor acestuia în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției de către acesta în ordinea stabilită de votul din Parlament;
- acordării dreptului la pensie calculată similar cu cea a judecătorilor Curții Constituționale, cu condiția îndeplinirii unui mandat complet, atât Avocatului Poporului, cât și adjuncților săi.

II. Observații

1. Subliniem faptul că, în data de 15 aprilie 2014, Legea nr. 35/1997 a fost republicată (Monitorul Oficial nr. 277/15 aprilie 2014). Ulterior, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48 din 26 iunie 2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, aprobată cu modificări și completări de *Legea nr. 181/2014*, Legea nr. 35/1997 a suferit unele modificări atât sub aspectul atribuțiilor legale și al structurii/organigramei instituției (prin crearea Domeniului privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție și a Serviciului contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare), cât și al statutului personalului instituției.

Potrivit art. 58-60 din Constituție și a art. 1 alin. (1) din Legea nr. 35/1997, rolul Avocatului Poporului este acela de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice.

Poziția Avocatului Poporului față de celelalte autorități publice este stabilită de art. 2 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997, potrivit căruia instituția Avocatul Poporului este o autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii. În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului nu se substituie autorităților publice.

În acest context, Avocatul Poporului trebuie să fie imparțial și obiectiv, fără a se angaja ca arbitru în diferendele cu nuanță politică dintre instituțiile statului, rolul său fundamental fiind, așa cum s-a precizat mai sus, acela de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile lor cu autoritățile administrației publice.

Considerăm că este necesar ca Avocatul Poporului să dea dovadă de o autoritate necontestată, de integritate și independență, precum și de o abordare imparțială. Acesta trebuie să dovedească, în acțiunile sale, că se poate ridica deasupra partizanatelor politice, având un rol important în ceea ce privește protejarea echilibrului instituțional al sistemului.

2. Din *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă rezultă că inițiatorul propune, în esență, modificarea Legii nr. 35/1997, astfel încât să se acorde adjunctilor Avocatului Poporului același statut, aceleași atribuții, aceleași drepturi și obligații precum Avocatul Poporului pe care îl înlocuiește. Acest lucru se poate face, însă, printr-o dispoziție de trimitere, nu prin completarea cu „*adjuncții Avocatului Poporului*” a tuturor prevederilor cuprinse în Legea nr. 35/1997.

3. Deși inițiatorul propunerii legislative amintește în *Expunerea de motive* faptul că instituția Avocatul Poporului trebuie să fie „*o instituție populată de persoane cu un înalt grad de competență și cu moralitate neștirbită*”, una dintre modificările propuse este aceea privind vechimea pe care trebuie să o aibă o persoană pentru a putea ocupa funcția de Avocat al Poporului, respectiv adjunct al Avocatului Poporului prin reducerea la 10 ani față de 18 ani a vechimii în activitatea juridică sau în învățământul superior – vechimea pentru un judecător al Curții Constituționale.

Mai mult, cu toate că se propune modificarea vechimii de cel puțin 18 ani în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior pentru ocuparea funcției de Avocat al Poporului, se remarcă o neconcordanță cu prevederile privind retribuirea Avocatului Poporului și a adjunctilor săi, care rămân la nivelul judecătorilor Curții Constituționale.

4. Referitor la propunerea de eliminare a specializării adjunctilor Avocatului Poporului, prevăzută de **art. 10** din lege, considerăm că aceasta nu poate fi admisă, în condițiile în care **art. 58 alin. (1)** din Constituție reglementează specializarea adjunctilor Avocatului Poporului pe domenii de activitate.

5. Propunerea legislativă vizează și începerea mandatului Avocatului Poporului, respectiv al adjunctilor săi de la aceeași dată (**art. 7 alin. 4**). Această propunere nu poate fi susținută, întrucât prin exercitarea mandatului în perioade diferite se asigură continuitatea activității instituției. Mai mult, și la nivelul altor instituții ombudsman din Europa, cum ar fi Ombudsmanul Național al Olandei, Apărătorul Poporului din Spania, Ombudsmanul din Portugalia, instituții de tradiție în familia ombudsmanilor, mandatele ombudsmanului, respectiv adjunctilor încep/se încheie de la date diferite, tocmai pentru a se asigura această continuitate și stabilitate a activității.

6. În legătură cu propunerea de abrogare a **alin. (4)** al **art. 15**, considerăm că excluderea din competența Avocatului Poporului a activităților enumerate este justificată de respectarea principiului unei separații a atribuțiilor instituționale, Avocatul Poporului neputând interveni în activitatea instanțelor judecătorești sau în activitatea de legiferare sau de adoptare a altor acte normative cu putere de

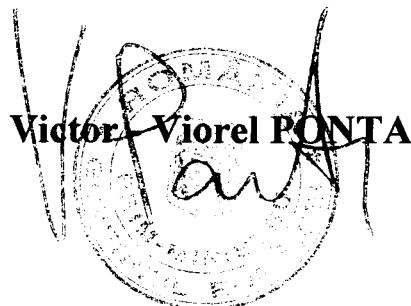
- lege. Acest articol nu stabilește, ci doar consfințește respectarea atribuțiilor constituționale ale celorlalte autorități în statul român (legislativă, executivă și judecătorească), de aceea s-ar justifica mai degrabă o modificare sau clarificare a textului alin.(4) în acest sens, iar nu o eliminare totală.

7. Din analizarea întregii propuneri legislative, constatăm că toate celelalte modificări propuse sunt pur formale, neavând un fundament real care să conducă la o mai bună funcționare a instituției Avocatul Poporului. Inițiatorul propunerii legislative scoate în evidență doar funcțiile de conducere din cadrul instituției, fără să aibă în vedere nicio măsură care să conducă la o mai bună organizare a instituției Avocatul Poporului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere observațiile prezentate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA

**Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea,
Președintele Camerei Deputaților**